

# Wabo & omgevingsvergunning **PLUS**

Jaargang 6, nummer 10  
10 mei 2012

## **Inhoud**

### **NIEUWS**

Val kabinet Rutte leidt tot vertraging Omgevingswet 2

### **VERGUNNINGVERLENING**

Is uw Wabo-proces succesvol? 2

Lokale omgevingsvergunningen inzien op iPhone 2

### **FINANCIEN**

Gemeente Buren wint zaak over leges windmolens 3

### **BOUWEN**

Uitgebreidere toetsing bouw windmolens rond radars 3

Eindhoven laat toetsen vergunning over aan markt 3

### **GEBRUIK**

Infoblad Omgevingsvergunning en melding brandveiligheid 4

### **MILIEU**

Aanhouding besluiten over grote veehouderijen 4

### **HANDHAVING**

RUD's en waterschappen bevoegd om bestuurlijke strafboetes op te leggen 4

### **ORGANISATIE**

Ontvlechten en regisseren: maak een ontvlechtingsplan bij RUD-vorming 5

### **JURISPRUDENTIE OMGEVINGSRECHT**

5

### **OMGEVINGSRECHTSPRAAK KORT**

12

## ORGANISATIE

### Ontvlechten en regisseren: maak een ontvlechtingsplan bij RUD-vorming

In de afgelopen maanden hebben veel bedrijfsplannen voor de vorming van Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's) het licht gezien. Nu breekt de fase aan voor inrichting van de nieuwe organisatie, maar ook de herinrichting van de 'latende' organisatie (gemeenten en provincies).

#### Bedrijfsplan en inrichtingsplan

In de bedrijfsplannen worden de contouren van de nieuwe organisatie geschetst zoals: taken, werkprocessen, personeel & organisatie, financiën en opdrachtgeverschap. Bij de vaststelling van de bedrijfsplannen gaat de discussie veel over de relatie tot het bevoegd gezag (tot hoever gaan de taken?) en de financiën (is het wel budgettair neutraal?). Terzijde: opvallend is dat de kwaliteitsinvulling door alle budgettaire problemen van de gemeenten nogal eens naar achteren is gedrongen. Als de discussie over het bedrijfsplan is geslecht, gaat het proces verder naar de inrichtingsplannen. In de inrichtingsplannen wordt een nadere invulling gegeven van vooral de personele en organisatorische consequenties.

#### Gevolgen voor latende organisatie

Waar veel minder aandacht aan wordt besteed, zijn de consequenties voor de latende organisaties. Alle energie gaat naar de inrichting van de nieuwe organisatie. Er zijn echter belangrijke redenen waarom er veel energie in de latende organisatie gestoken moet worden. Hieronder hebben we er enkele opgesomd (waar gemeente staat kan meestal ook provincie worden gelezen):

- *Regie*: gemeenten hebben veel ervaring met aansturing van gemeenschappelijke regelingen en die zijn niet allemaal even goed. Hoe de gemeente de RUD's gaat aansturen, moet goed worden uitgewerkt.
- *Versnippering van de formatie*. Door ontvlechting van taken en taakdelen ontstaan vooral bij kleinere gemeenten mismatch tussen personele bezetting en beschikbare formatie. Net zoals bij de RUD's moet worden gereorganiseerd, is dit vaak ook bij de gemeente en de provincie aan de orde.
- *De stapeling van samenwerkingen*: gemeenten hebben met diverse samenwerkingsinitiatieven te maken. Dit vraagt om positionering van de gemeentelijke organisatie.
- *Informatievoorziening*. In de RUD worden taken overgebracht die tot het hart van de gemeentelijke organisatie behoren. Nu deze taken naar de RUD overgaan, moet de informatievoorziening anders ingericht worden: er blijft immers veel contact met de gemeentelijke en provinciale organisatie.
- *Verdiene*n. De kosten van de RUD worden pas terugverdiend, als de latende organisaties hun overhead kunnen afbouwen of alternatieve dekking voor deze overhead weten te vinden.

#### Ontvlechtingsplan

Er zijn wellicht nog meer elementen te noemen en de invulling van deze aspecten kan per organisatie verschillen. Daarom is

het advies om naast energie in de plannen voor de nieuwe organisatie, net zoveel aandacht te besteden aan de nieuwe rol van de gemeenten en de provincie. Dit kan bijvoorbeeld door een *ontvlechtingsplan* te maken. In een ontvlechtingsplan worden de bovengenoemde redenen inhoudelijk vormgegeven: gevolgen voor het bestuur, gevolgen voor de ambtelijke organisatie in relatie tot andere samenwerkingen en de invulling ervan, vormgeving en invulling regiefunctie, vormgeving van de informatievoorziening van de gemeente naar de RUD en andersom en de financiële consequenties. Met een dergelijk plan heeft de gemeentesecretaris een borg dat de uitplaatsing van de taak op een afgewogen wijze plaatsvindt.

Meer informatie: P.T. Beumer, *Besparen door samenwerking: afbouwen is net zo belangrijk als opbouwen*, TPC (Tijdschrift voor Public Governance, Audit & Control), april 2012.

Peter Beumer  
Pieter-Jan van Zanten  
BMC Advies

## JURISPRUDENTIE OMGEVINGSRECHT

*De rubriek 'Jurisprudentie omgevingsrecht' bevat een selectie van de meest actuele en belangrijkste rechterlijke uitspraken op het gebied van het omgevingsrecht. Centraal staan de verschillende toestemmingsstelsels binnen de reikwijdte van de omgevingsvergunning en de Wabo, aangevuld met uitspraken over procedures, handhaving en rechtsbescherming in het omgevingsrecht. De inhoud van deze rubriek staat onder redactie van mr. drs. D. van der Meijden, juridisch adviseur en docent Hanzehogeschool.*

#### Vergunningverlening

### 36. Wijzigingen van een monument en afwijking bestemmingsplan onlosmakelijke activiteiten

*Tot nu wordt niet snel aangenomen dat activiteiten onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. Maar in dit geval komt de rechter wel tot dat oordeel.*

#### Feiten

Bij besluit van 16 januari 2012 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo aan [rechtspersoon] omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van elf hotelkamers in het bestaande gebouw aan [adres]. Het project ziet op de activiteiten bouwen, slopen en het wijzigen van een rijksmonument. Bij besluit van 24 januari 2012 heeft het college ten behoeve van het project omgevingsvergunning verleend voor het gebruik van perceel en opstallen in strijd met het bestemmingsplan "C.T. Storkstraat 35". Omwonenden maken bezwaar en verzoeken om een voorlopige voorziening.

#### Overwegingen

De voorzieningenrechter stelt voorop dat het besluit van 16 januari 2012 terecht is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Gelet op het bepaalde in artikel 3.10, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wabo dient

## OMGEVINGSRECHTSPRAAK KORT

Een overzicht van de meest actuele jurisprudentie vindt u in de rubriek 'Omgevingsrechtpraak Kort'. De integrale tekst van deze uitspraken kan men vinden op [www.raadvanstate.nl](http://www.raadvanstate.nl) en [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

125. *Afvalstoffen kunnen de bodem verontreinigen. Als dat zo is dienen voorschriften te worden gesteld aan een vergunning om dat te voorkomen.*  
ABRvS 21 maart 2012, nr. 201010898/1/A4.
126. *Het storten van staalslakken in Oosterschelde is nuttige toepassing afvalstof; geen Waterwetvergunning nodig.*  
ABRvS 21 maart 2012, nr. 201104437/1/A4.
127. *Huiseigenaar/verhuurder overtreder voor blokkade vluchtwegen door huurders.*  
ABRvS 21 maart 2012, nr. 201107782/1/A1.
128. *Partijen bereiken akkoord over lozingseis. Afdeling voorziet zelf in de zaak.*  
ABRvS 28 maart 2012, nr. 201004095/1/A4.
129. *Lange tijd stilzwijgend gedogen is geen reden om van handhaving af te zien.*  
Rb. Alkmaar 29 maart 2012, nr. 10/2548.
130. *Blootstelling aan asbesthoudende afvalstoffen levert taakstraf op.*  
Rb. Maastricht 3 april 2012, nr. 82/027536-12.
131. *Gelijktijdige intrekking van vergunning van andere veehouderij is mitigerende maatregel waarbij men rekening kan houden bij passende beoordeling.*  
ABRvS 4 april 2012, nr. 201003331/1/A4.
132. *Geen spoedige sanering nu verontreinigd grondwater kleiner is dan 6.000 m<sup>3</sup>.*  
ABRvS 4 april 2012, nr. 201102047/1/A4.
133. *Laag vliegen met helikopters over de Peel wordt niet getoetst aan Nb-wet: aparte vergunning nodig.*  
Rb. 's-Hertogenbosch 11 april 2012, nr. AWB 10/2563.
134. *Rechtbank niet bevoegd ten aanzien van plaatsen van afvalcontainers.*  
Vzr. Rb. Amsterdam 12 april 2012, nr. AWB 12/1474 BESLU.
135. *Boete wegens overtreding gebruiksnormen, omkering bewijslast terecht.*  
CBB 12 april 2012, nr. AWB 09/1390.
136. *Minister weigert ten onrechte subsidie voor opruimen explosieven.*  
ABRvS 18 april 2012, nr. 201107046/1/A2.
137. *Uitbreiding stortcapaciteit Nauerna maakt dat de stortplaats geen tijdelijk karakter heeft.*  
ABRvS 18 april 2012, nr. 201108073/1/A1, 201108074/1/A1 en 201108075/1/A1.
138. *OvJ mocht straf dossier inzake Trafigura ter beschikking stellen aan de slachtoffers uit Ivoorkust.*  
Hoge Raad 20 april 2012, nr. 11/00582.

## Wabo & omgevingsvergunning PLUS

is een uitgave van Kluwer

### Redactie

Ing. J. Bannink (Adviseur milieu en accountmanager, Sinnema Overheidsadvies)  
Ir. R. Braaksma (Senior adviseur milieu, KWA Bedrijfsadviseurs)  
Mr. J.H.G. van den Broek (Senior adviseur omgevingsrecht en Internationale Omgevingsvraagstukken, Vereniging VNO-NCW)  
Drs. J.P.C. Broumels (Senior organisatieadviseur, Gemeente Zoetermeer)  
Drs. R. Bruggeman (Senior adviseur ruimte en wonen, BMC)  
Mr. P.J.M.W. Clerx (Beleidsmedewerker bouweconomie, Bouwend Nederland)  
Mw. Mr. F.G. van Dam (Advocaat omgevingsrecht, Gaastra Advocaten)  
Mw. Ir. A.M.W. Dirken (Senior adviseur omgevingsrecht, Senze)  
Ing. J. Dolstra (Senior adviseur milieu, InterConcept)  
Dr. M.J. Dresden (Adviseur omgevingsrecht, o.a. bij Ministerie van VROM i.v.m. de Wabo)  
Ir. drs. J.W.C. van Gurchoom (Directeur, Senze)  
Ing. S. Horree (Projectleider, Geofox-Lexmond)  
Mr. A.R. Krijgsman (Senior beleidsmedewerker, Unie van Waterschappen)  
Ing. J. de Lange (Bedrijfscoach, ProBC)  
Mr. drs. D. van der Meijden (Juridisch adviseur en docent, Hanzehogeschool)  
Prof. Mr. A.G.A. Nijmeijer (Hoogleraar bestuursrecht, Radboud Universiteit Nijmegen)  
Mw. C.H. Nikkels (Projectleider ICT, Provincie Gelderland)  
Ing. P.Q.J. Paantjens (Voorzitter, Stichting Bouwen met Winst)  
Mr. G. Wassink (Coördinator ontwerp bureau, Interconcept)  
Mw. Mr. drs. M. Woestenenk (Advocaat, Blom en Partners)

### Redactiesecretariaat

Kluwer, Redactie bureau VROM  
t.a.v. mr. J. Spitters  
Postbus 4, 2400 MA Alphen aan den Rijn  
tel: 0172-466350, e-mail: [jspitters@kluwer.nl](mailto:jspitters@kluwer.nl)

### Abonnementen

Heeft u vragen over uw abonnement, neem dan contact op met de klantenservice via [www.kluwer.nl/klantenservice](http://www.kluwer.nl/klantenservice).  
De nieuwsbrief verschijnt 26x per jaar. Jaarabonnement € 310,-, studentenabonnement € 155,- en een los exemplaar € 27,-. Prijzen incl. btw.  
Abonnementen kunnen schriftelijk tot uiterlijk drie maanden vóór afloop van het abonnementsjaar worden opgezegd. Bij niet-tijdige opzegging wordt het abonnement automatisch met een jaar verlengd. Op alle uitgaven van Kluwer zijn de algemene leveringsvoorwaarden van toepassing. Deze kunt u lezen op [www.kluwer.nl](http://www.kluwer.nl).  
Op [www.kluwer.nl](http://www.kluwer.nl) kunt u een gratis proefnummer aanvragen.  
Kluwer legt de gegevens van abonnees vast voor de uitvoering van de (abonnements-)overeenkomst. De gegevens kunnen door Kluwer, of zorgvuldig geselecteerde derden, worden gebruikt om u te informeren over relevante producten en diensten. Indien u hier tegen bezwaar heeft, kunt u met ons contact opnemen.  
Het complete productaanbod vindt u in de online Kluwershop: [www.kluwer.nl](http://www.kluwer.nl) en het complete aanbod van uitgaven op het gebied van de Wabo en omgevingsvergunning vindt u op: [www.kluwer.nl/wabo](http://www.kluwer.nl/wabo)  
Alle rechten, waaronder alle intellectuele eigendomsrechten, op alle inhoudelijke informatie en het beeldmateriaal in deze nieuwsbrief blijven te allen tijde voorbehouden aan Kluwer. Gebruik hiervan is niet toegestaan zonder uitdrukkelijke schriftelijke toestemming van Kluwer.  
Niets uit deze uitgave mag worden vervoelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand of openbaar gemaakt in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch in fotokopie of anderszins zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.  
Voorzover het maken van kopieën uit deze uitgave is toegestaan op grond van art. 16h t/m16m van de Auteurswet 1912 jo. Besluit van 27 november 2002, Stb. 575, dient men de daarvoor wettelijk verschuldigde vergoeding te voldoen aan de Stichting Reprorecht te Hoofddorp (Postbus 3060, 2130 KB).

  
Nederlandse uitgeverijverbond  
Groep uitgeverij voor vak en wetenschap

ISSN: 1873-5053      FPT 1018 5552